

[C]

[同意公开]

宁夏回族自治区交通运输厅

宁交函〔2021〕330号

自治区交通运输厅关于自治区十二届人大 四次会议第077号建议答复的函

邵珠宝、马宁周、李会珍、赵惠娥、贾小东代表：

各位代表提出的关于支持建设国道109惠农段改线到国道244、省道301线的建议收悉，现答复如下：

国道109线是国家京藏走廊北京至拉萨路径的组成部分，是我区“1222”公路网中纵贯南北的重要干线，串联了石嘴山市、银川市、吴忠市、中卫市等区内主要沿黄城市，既是支撑我区黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的重要交通运输通道，也是服务带动石嘴山市社会经济发展的重要保障。综合研判，我们认为各位代表提出的建议方案目前不具备实施条件。主要原因：

一、实施该方案的政策约束

国道109线北京至拉萨公路是国道主干线的重要组成部分，蒙宁界（石嘴山黄河公路大桥）、惠农是宁夏境主要控制点，按照交通运输部2018年发布的《关于规范国家高速公路和普通国道局部路线调整工作的通知》要求，除国家和区域重大战略确需调整的，国道主要控制点原则上不容许调整。此外，按照国家推进国

道连通所有县区的战略部署要求，国道 109 线调出后，惠农区县城将无国道连通，背离国家政策要求和国道网发展建设导向。

二、实施该方案的利弊影响论证

宁夏北部石嘴山地区主要经济活动集中在黄河西岸，而黄河西岸仅有 109、110 线 2 条国道，且跨黄河通道仅有石嘴山黄河公路大桥和红崖子黄河大桥，通道资源有限。若将黄河西岸的国道 109 线改移至黄河西岸内蒙古境的国道 244 线，虽然能够解决石嘴山黄河大桥拥堵及国道 109 线经惠农区县城造成的尾气、粉尘、噪音等问题，但由此带来的新问题则不容忽视。一是通道资源进一步减少，对当地经济发展造成不利影响。按照我区“六纵六横”国道网布局，109 线是宁夏北向通道的三条纵线之一，改线调出后，河西地区仅剩国道 110 线 1 条干线公路，并将减少 1 个重要的北向省际出口，不符合全区“1222”干线路网整体布局要求。同时，运输成本增加不利于惠农区滨河、红果子等工业园区的长远发展，且沿线群众不能就近便捷使用国道，也将大幅减少原路沿线汽修、餐饮、住宿等行业的商业机会。二是路线里程延长，运输成本增加，分流效果有限。改线方案里程约 46 公里，较原路线增加 18 公里，且过境车辆必须经过收费的红崖子黄河大桥，运输成本大幅增加，必然导致多数驾驶员不会选择改线后的线路，因此对国道 109 线分流作用有限。若采取强制措施分流过境车辆，将车辆从免费通行的石嘴山黄河大桥引导至收费的红崖子黄河大桥，不符合“放管服”改革精神和为群众减负的政策要求，必然

引发矛盾。三是与正在实施的国道 109 线改扩建项目不能衔接，造成投资浪费。为了缓解国道 109 线城镇过境交通瓶颈等问题，石嘴山市投入 6.8 亿元，对国道 109 线惠农至黄渠桥段进行改扩建，将原路由二级公路提升为双向四车道的一级公路，并对红果子镇、黄渠桥镇部分路段进行改线。目前，国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程已开工建设，若将国道 109 线惠农段改线调至河东，则对该项目建设效果和绩效目标造成重大影响。

三、实施该方案后公路管养运营情况分析

改线后，国道 109 线原路近 28 公里将调整为地方道路，由地方政府管理养护。比照当前养护成本，地方财政每年需增加 190 万元养护经费。同时，国道 244 线的交通压力将大幅增加，进一步加剧河东交通压力，并在黄河东岸形成新的交通堵点。

为缓解各位代表建议中反映的国道 109 线惠农段部分路段交通拥堵等情况，我厅与沿线地方交通部门共同研究了解决方案。当前，由石嘴山市实施的国道 109 线惠农至黄渠桥段公路项目即将开工建设，项目将原国道 109 线穿越惠农县城段改移至滨河大道，后通过迎宾大道接回原线，届时国道 109 线将不再进入惠农城区。

此外，由我厅组织实施的乌海至玛沁公路惠农（蒙宁界）至石嘴山段项目，已完成前期招投标等工作，计划今年 10 月开工建设。项目全长 57 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 100 公里/小时，路线起点接乌玛高速公路内蒙古段黄河大桥，

沿惠农区规划边界的第五排水沟东侧布设，并设置惠农南互通连接迎宾大道。该项目建成后，将有效分流国道 109 线惠农过境车辆，减轻石嘴山黄河公路大桥交通压力，缓解交通拥堵等问题，有效降低尾气、粉尘、噪音对城市环境和居民生活的影响。

下一步，我厅将指导加快国道 109 线惠农至黄渠桥段公路建设，积极推动乌海至玛沁公路惠农（蒙宁界）至石嘴山段项目，争取早日建成发挥效益。

感谢各位代表长期以来对交通运输工作的关心、支持和理解。

宁夏回族自治区交通运输厅

2021 年 8 月 30 日

联系单位及电话：交通运输厅综合规划处，张建军，6076657；
交通运输厅办公室，邓健，6076747。

抄送：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会、自治区人民政府督查室。

宁夏回族自治区交通运输厅办公室

2021 年 8 月 30 日印发
