

宁夏回族自治区 人民政府文件

宁政发〔2017〕73号

自治区人民政府关于印发 宁夏回族自治区“十三五” 综合交通运输体系发展规划的通知

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

《宁夏回族自治区“十三五”综合交通运输体系发展规划》已经自治区人民政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。



宁夏回族自治区人民政府
2017年9月17日

（此件公开发布）

宁夏回族自治区“十三五”综合交通 运输体系发展规划

“十三五”时期是我区融入“一带一路”战略，加快开放、转型发展的机遇期，交通运输作为国民经济先导性、基础性和服务性行业，承担着转型升级和率先实现现代化的重要使命。面对新形势、新任务，交通运输发展必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享理念，加强各种交通方式有机衔接和协同融合，打造现代综合交通运输体系，提高综合交通运输服务品质，支撑和引领经济社会发展。

本规划主要依据国家和行业有关发展改革要求，以及自治区相关规划和战略部署，包括《国家新型城镇化发展规划（2014—2020年）》《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》《中长期铁路网规划》（2016版）《国家公路网规划（2013年—2030年）》《国家“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》《全国民用运输机场布局规划》《中国民用航空发展第十三个五年规划》《宁夏内陆开放型经济试验区规划》《宁夏空间发展战略规划》《宁夏回族自治区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》《宁夏回族自治区省道网布局规划（2015—2030年）》和《宁夏自治区沿黄经济区城际铁路建设规划

(2015~2020 年) 》等。

本规划将作为“十三五”时期我区综合交通运输发展的纲领性文件，是安排重大建设项目和投资，指导各市、县编制区域综合交通运输体系规划的主要依据。

一、发展回顾

(一) 发展基础。

“十二五”是我区综合交通运输体系快速发展时期，我区紧紧围绕中央关于稳增长、促改革、调结构、惠民生等重大战略部署，大力推进交通运输重大工程建设，综合运输网络规模不断扩大，客货运输服务品质明显提升，运输装备水平显著提高，运输结构调整成效初显，有力支撑和保障了全区经济社会快速发展。

1. 交通基础设施不断完善。

“十二五”时期，我区进一步加大交通基础设施投资力度，交通基础设施规模进一步扩大，以铁路、公路、干线航线为主骨架的综合交通运输网络进一步完善。

(1) 铁路。

“十二五”时期，我区加大铁路建设力度，太中银铁路通车运营，打通了华北至西北的新通道，对我区及周边地区煤炭外运意义重大，完成包兰铁路惠农至银川段扩能及银川火车站站改工程；开工建设银川至西安高速铁路、吴忠至中卫城际铁路、干武铁路增建二线等重大工程。经过五年的发展，我区形成了以包兰铁路、宝中铁路、太中银铁路和干武铁路为主体的干线铁路网。

截至 2015 年底，全区铁路营业里程 1131 公里，铁路网密度达到 1.7 公里/百平方公里，电气化率为 93.7%，铁路网密度和电气化率均高于全国平均水平（1.26 公里/百平方公里和 60.8%）。

（2）公路。

“十二五”时期，我区公路总体呈现加快建设、加速成网、加大覆盖的发展态势，初步形成以高速公路、国省道为主骨架的干线公路网和服务于广大农村地区的农村公路网络。截至 2015 年底，全区公路通车里程达到 3.32 万公里，其中高速公路 1527 公里，二级及以上公路达到 6575 公里，全区公路密度达到 50 公里/百平方公里，超过全国平均水平（48 公里/百平方公里）；二级及以上公路比重达到 19.8%，高于全国平均水平（12.6%），排名全国第 6 位。全区农村公路总里程达到 2.6 万公里，比“十一五”末增长 50%。

（3）机场。

“十二五”时期，我区加大机场建设力度，进一步提升机场通航能力。实施银川河东国际机场三期扩建工程，飞行等级提升为 4E 级，旅客与货邮吞吐量大幅提升。建成盐池和月牙湖两个通用机场，填补了我区通用航空的空白。截至“十二五”末，我区形成银川河东国际机场一个干线机场和固原六盘山、中卫沙坡头两个支线机场，以及盐池和月牙湖两个通用机场的机场体系格局，民用机场密度为 0.45 个/万平方公里，高于全国平均水平（0.21 个/万平方公里），排名第 7 位。

(4) 水运与管道。

“十二五”时期，我区进一步推进水运和管道发展。水运方面，黄河吴忠段航运工程一期第一批次项目竣工，完成吴忠市利通中心码头、梅家湾条滩、陈滩、吴忠黄河大桥滩等项目建设，疏通重要航段，通航能力达到内河 V 级航道标准；开工建设了黄河银川段、中卫段航运工程。管道方面，我区共有油气管道 14 条，其中天然气管道 6 条，主干管道长度达 1395.5 公里，年输气能力 818 亿立方米，形成了长宁线、兰银线、西气东输一、二线、西气东输二线中卫—靖边联络线、中卫—贵阳线“一横五纵”主骨架网络，正在建设西气东输三线输气管道；原油管道 7 条，分别是马惠线、靖惠线、姬惠线、惠宁线、惠银线、石兰线和中银线；成品油管道 1 条，银川—巴彦淖尔。

表 1 “十二五”时期宁夏交通基础设施建设情况

指 标	单位	2010 年	2015 年	5 年增长	
				绝对值	年均增长 (%)
1. 铁路营业里程	公里	1029	1131	102	1.9
铁路复线率	%	5.2	17.8	12.6	27.9
电气化率	%	78.8	93.7	14.9	3.5
2. 公路通车里程	公里	22518	33241	10723	8.1
高速公路	公里	1159	1527	368	5.7
乡镇通沥青水泥路率	%	100	100	—	—

建制村通沥青水泥路率	%	73	91.5	18.5	4.6
3. 民用机场数	个	3	3	—	—

2. 运输服务水平稳步提升。

“十二五”时期，我区交通运输服务水平不断提升，运输服务品质进一步改善，五年间共完成客运量 6.8 亿人次，货运量 21.3 亿吨，较好地支撑了全区经济社会快速发展。

(1) 客运服务品质显著提升。

一是扩大民航运输网络。“十二五”时期，我区进一步优化完善航线网络结构，不断加大干线城市航班密度，扩大通航点，五年间新开航线 34 条、增加通航点 27 个，通航城市达到 59 个，航线达到 71 条，形成了以银川河东国际机场为中心，辐射全国省会和主要经济、旅游城市，面向中东、连接东亚和东南亚的航空发展新格局；银川河东国际机场建成银京、银西空中快线，成为全国第 5 个实现“省会通”和第 9 个获得第五航权的机场。二是提升道路客运服务品质。通过增加农村客运、长途班线线路和车辆的方式，实现道路客运覆盖广度和通达深度“双提升”，新增道路客运线路超过 350 条；对客运需求大，且具备道路条件的班线客运实施公交化改造，减少候车时间、改善乘车条件；截至 2015 年底，全区建制村通客（班）车率达到 98.3%，超过全国平均水平 6 个百分点。三是积极实施公交优先发展战略，自治区出台设施用地、投资安排、路权分配、财税扶持“四个优先”措施，为形成“黄河金岸一小时经济圈”和“半小时通勤圈”提供

了良好保障，2015 年全区城市公交车辆 4558 标台，线路总长度 7949 公里（其中快速公交线路长度 21.2 公里），完成客运量 4.7 亿人次，较“十一五”末分别增长 64%、40%和 56.7%。

(2) 货运服务能力不断提高。

一是国际货运稳步推进。“十二五”时期，我区积极建设银川河东国际机场国家级航空口岸，以及宁夏惠农陆路口岸、银川开发区陆路口岸、中宁陆路口岸三个自治区级对外口岸，开通了银川至哈萨克斯坦货运包机，加快了我区扩大开放走向世界的步伐。二是多式联运实现新突破。与天津口岸合作进一步深化，宁夏至天津集装箱铁水联运示范项目是我国首批 6 个集装箱铁水联运通道示范项目之一；银川综合保税区和青岛港区之间开辟直通式多式联运通道，实现区港联动，区域通关；开通西部货运快列，开辟了银川至青岛、连云港、秦皇岛等运输通道；甩挂运输持续推进，运输效益不断提高。三是现代物流发展初见成效。全区物流企业开始从传统经营模式向现代经营模式转变，邮政物流、西部物流银川配送中心等物流企业具备了第三方物流发展雏形，物流公共信息化水平进一步提高。

表 2 “十二五”时期宁夏主要运输量完成情况

指 标	单位	2010 年	2015 年	5 年 (%)	年均增长 (%)
客 运 量	万人	13599	9372	—31.1	—7.2
铁 路	万人	539	661	22.6	4.2

公 路	万人	12919	8444	—34.6	—8.2
民 航	万人	141	267	88.8	13.6
旅客周转量	亿人公里	116	154	32.2	5.7
铁 路	亿人公里	33.1	47	43.1	7.4
公 路	亿人公里	65.31	68	4.2	0.8
民 航	亿人公里	18	38	113.4	16.4
货运量	万吨	33597	43769	30.3	5.4
铁 路	万吨	6879	5631	—18.1	—3.9
公 路	万吨	25453	36994	45.3	7.8
民 航	万吨	1.4	1.27	—9.3	—1.9
管 道	万吨	1265	1142	—9.7	—2.0
货运周转量	亿吨公里	846	873	3.2	0.6
铁 路	亿吨公里	277	245	—11.4	—2.4
公 路	亿吨公里	538	572	6.3	1.2
民 航	亿吨公里	0.1	0.2	100.0	14.9
管 道	亿吨公里	31	56	79.9	12.5

3. 智慧交通建设初显成效。

“十二五”时期，我区加大智能交通系统建设力度，交通运输管理和服务信息化水平显著提升，综合交通信息化服务体系进一步完善。一是积极推进智能交通综合管理平台建设。推动各地市建设集指挥调度、辅助执法、信息发布、设施管理、数据分析等功能为一体的交通综合信息管理平台。二是大力构建多模式的

交通信息服务体系。基于交通物联网、互联网、广播电视媒体、手机移动终端、道路交通诱导屏、停车场诱导屏、交通信息发布屏等载体，全区大力推进多模式的交通信息服务体系建设。三是建立交通运输、公安、气象等多部门交通信息共享机制，建成“两网三平台”，开通 12328 交通运输服务监督电话，实现全区交通重点部位全程监控。四是加快融入全国交通智能网络。“十二五”时期，实现了全区高速公路 ETC 全覆盖，并与全国 ETC 联网运行；汽车客运站异地联网售票初见成效，成功完成客运联网售票试点项目，并与交通运输部系统实现互联互通。

4. 绿色交通建设成果显著。

“十二五”时期，我区坚持绿色低碳发展理念，积极推进交通运输节能减排，加快建设全区绿色循环低碳交通运输体系，为生态宁夏建设提供支撑保障。一是节能环保建设养护技术得到推广。在公路建设和养护管理中，推广使用边坡生物防护、沥青就地热再生等环保节能技术，推动了绿色交通建设。二是推进行业绿色低碳发展。鼓励引导货运企业积极发展先进运输组织方式和节能减排工作，我区 3 家企业被交通运输部列为甩挂运输、节能减排试点企业。三是积极推广清洁能源车辆应用。鼓励符合条件的运输车辆“油改气”，天然气公共汽车、出租汽车和班线客车数量逐年提高；同时严格执行燃料消耗量准入标准，严禁高耗能车辆进入运输市场。四是大力推广节油运输方式。对多条客运线

路实行捆绑式经营，提高实载率，降低油耗。

（二）主要问题。

“十二五”时期，我区综合交通运输体系建设取得了显著发展，但依然存在对外通道支撑作用有限、城际交通网络不完善、各种运输方式衔接不畅等问题。

1. 对外通道畅达能力有限。一是铁路发展水平偏低。铁路复线率低、技术标准不高，而且我区尚没有通高速铁路，这些成为制约我区融入国家快速交通网的瓶颈。二是空中网络联系有限，对外连通不高。银川河东国际机场仅开通国际航线 14 条，航线不足；国内航线虽覆盖了全部省会城市，但直飞率偏低，且部分重点城市尚未覆盖，航线资源有限。此外，银川河东国际机场仅有东航一家运营基地，缺乏竞争，不利于开发更多航线，制约了宁夏深度对外开放。三是公路网总体水平有待提升，干线路网不够完善。银昆、银百、乌玛高速公路尚未贯通，京藏和青银高速公路部分路段通行能力不足，交通压力大，影响了对外连通能力和效率。

2. 城际交通连通效率不高。一是城际轨道交通发展滞后。我区尚无城际轨道交通，区内城市之间的轨道交通联通只能依靠国铁普速列车来实现，运行速度低，城际轨道交通服务水平明显低于周边城市群。二是中南部地区高速公路连接不够完善，降低了网络整体服务水平和效率，制约了新型城镇化战略的有效实施。

3. 交通枢纽体系尚未成型。一是我区大型现代化的立体综合交通枢纽尚属空白。各类交通方式衔接效率不高，制约了交通运输一体化的发展。二是总体规模不足。我区各城市客货枢纽的规模偏小，特别是货运枢纽发展滞后，物流枢纽主要集中在银川和中卫，无法实现“大物流促进大枢纽，大枢纽带动大物流”的良性循环。

4. 资源资金约束日趋严重。一是资源环境压力加大。我区是全国土地沙化最为严重的省区之一，生态环境脆弱，随着公路、铁路等基础设施建设力度逐渐加大，面临的土地和环境约束日趋紧张。二是我区经济发展水平仍然不高。政府财力有限，交通建设养护资金自筹能力差，财政对交通建设的配套资金有限。三是融资渠道单一。我区交通基础设施项目经济效益低，社会资本参与的积极性不高，资金筹措成为制约交通发展的重要因素。

二、形势与要求

“十三五”是我区融入“一带一路”战略，加快开放、全面转型的机遇期，我区经济发展将进入中高速增长的新常态，对外开放步伐将进一步加快，交通运输需求也将进一步快速增长，新机遇、新形势、新需求对全区综合交通运输体系发展提出了更高要求。

（一）加快开放，要求构筑综合运输对外通道。

积极融入“一带一路”等国家战略，推进内陆开放型经济试

验区建设，打造向西开放的战略高地，提升宁夏整体实力，要求宁夏加快构筑对外开放的现代综合运输大通道、大枢纽、大物流，加快交通“走出去”步伐，实现与周边发达经济体和国家之间交通基础设施的互联互通，为全面开放创造交通先行条件，为打造丝绸之路经济带战略支点奠定坚实的基础。

（二）转型升级，要求提升综合运输服务品质。

“十三五”时期，我区经济将进入中高速增长的新常态，培育开放型经济新格局，转变发展方式，提高经济社会发展的均衡性、协调性和可持续性，要求我区交通加大新技术应用，加快发展“互联网+便捷交通”，构建快捷的对外交通网、方便的城际交通网和高效的城市交通网，扩大交通网络服务范围，提高内外交通网络畅通水平和服务品质，增强综合交通运输对经济社会发展的支撑保障和对产业城镇发展的引领作用。

（三）需求提升，要求增强综合运输承载能力。

“十三五”时期，我区将深化对外开放，不断优化产业结构，与周边发达经济体和国家的往来将更加紧密，高密度的人流、物流和信息流将成为新常态，预计到2020年客货运量将分别达到1.5亿人次和6.1亿吨，要求宁夏坚持理念创新、科技创新、政策创新和体制机制创新，强化交通运输信息化和智能化建设，在实现交通运输“量的扩张和质的提升”的同时，不断丰富交通运输服务供给方式，满足多样性出行需求。

（四）以人文本，要求提升交通公共服务水平。

“十三五”时期，我区将构建“一带三区、一主两副”的空间发展新格局，全面推进以人为核心的新型城镇化，由注重追求城市规模扩大、空间扩张，改变为以提升城市的文化和公共服务、建设具有较高品质的适宜城市为重点。要求我区加快提高综合运输服务的普惠性，推进城乡交通基本公共服务均等化，提高城际和城市交通运行效率，提升交通服务水平，充分发挥交通先行官作用。

三、指导思想与目标

（一）指导思想。

贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建成全面小康社会的总体部署，以全面深化交通运输改革为动力，以加快补齐综合交通运输短板为主线，以连接周边、加快融入国家骨干交通运输网络、提高交通运输质量和效益为重点，以调整和优化综合交通运输结构为着力点，充分发挥交通运输对经济社会发展的先行官作用，着力构建宁夏现代综合交通运输体系，努力提供更完善的基础设施网络、更优质的运输服务，进一步提升宁夏在全国综合交通运输网络中的地位，支撑和引导“一带三区、一主两副”的空间发展新格局，更好适应经济社会发展和人民群众需求结构的新变化。

（二）发展策略。

突出“连接周边、融入全国、连通一带一路”的发展策略，

加快建设包括高速铁路、高速公路和空中快线的快速对外通道，积极融入国家快速骨干交通网络；强化银川市作为全国综合交通枢纽的地位，打造现代化综合交通枢纽，进一步完善城际轨道交通网络。

1. 把宁夏作为一个支点，积极推进陆上、空中丝绸之路建设，打通宁夏对外运输大通道，大力建设以高速铁路、高速公路和空中快线等为主骨架，多层次、多模式综合交通运输网络系统，辐射和带动周边地区发展，打造丝绸之路经济带和我国向西开放的重要战略支点。重点推进高速铁路通道建设，尽快融入国家高速铁路网；提高国内主要城市航线通达程度，开通、加密更多国际、国内航线，全面拓宽空中快速通道。

2. 把宁夏作为一个高地，围绕“一带三区、一主两副”的空间发展格局，打造优质、高效、立体化的现代综合运输枢纽体系，提升和巩固宁夏在全国的枢纽地位，强化综合交通枢纽服务的高度、广度和深度，支撑建设我国面向中亚、西亚、欧洲的内陆开放高地。重点提升河东机场集输运能力和服务水平，打造银川市国家综合交通枢纽城市，实现铁路、公路、民航三网融合发展。

3. 把宁夏作为一个城市，快速推进同城化与区域一体化，积极打造全区城际交通网络体系。按照“统一规划、基础先行、分步实施、整体推进”的指导思想，构建中心城市与次中心城市

之间、中心城镇之间的城际客运骨干交通系统，支撑和引导全区新型城镇化建设。加快实施一批高速公路新建、改扩建工程，建成县县通高速的高速公路骨干网络；重点推进连接银川、石嘴山、吴忠、宁东的城市轨道交通建设，实现银川都市圈产业、交通、旅游、城乡建设等一体化发展，提升银川都市圈的综合竞争力。

（三）基本原则。

——适度超前，统一发展。着眼于现代综合交通运输体系的建立，统一规划布局各种运输方式，在满足现阶段客货运输需求的基础上，使交通基础设施能力适度超前，聚焦补齐快速连通匮乏的短板，突破运输能力不足的瓶颈制约，分布实施规划任务，精准施策。

——强化衔接，综合发展。按照客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”要求，加快综合客运枢纽、综合货运枢纽（物流园区）布局与建设，加强各种运输方式衔接，实现一体化运输服务，充分发挥各种运输方式的比较优势，优化综合交通运输结构。

——全域一体，统筹发展。全域一盘棋，五市“同城化”，加强各城市之间的交通联系。按照全面建成小康社会和城乡一体化发展要求，进一步加大对中南部地区生态移民区、六盘山集中连片特困地区和少数民族聚居地区、农村地区交通发展力度，提升

交通基本服务均等化水平。

——以人为本，创新发展。以人的需求为根本出发点，创新服务模式和发展思路，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，形成更适合综合运输发展的体制机制，提供多样化的出行选择，提升综合运输的安全应急保障能力和运输效率，满足多层次运输需求。

——节能环保，绿色发展。坚持交通运输发展与经济社会发展、资源节约、生态环境保护相协调，牢固树立绿色、环保、低碳的发展理念，集约利用土地、能源等资源，大力发展铁路、城市公共交通等低碳、高效运输方式，倡导绿色出行，全面提升交通运输可持续发展能力。

（四）发展目标。

1. 总体目标。

到 2020 年，连接周边，融入全国，连通“一带一路”，初步形成多方位的快速对外运输大通道和较为完善的城际交通运输网络，以及更加健全高效的综合交通枢纽体系，基本建成布局合理、优势互补、顺畅衔接、安全高效的综合交通运输网络，提升宁夏综合交通运输体系的一体化和现代化水平，支撑宁夏建设为全国重要的区域对外开放中心，积极连通丝绸之路经济带，支撑引领全区对外开放和转型发展。

一是加快推进高速铁路建设，打通“一纵一横”等主要高速

铁路通道（银西高速铁路与京呼银兰高速铁路），加快融入国家高速铁路网，为全区经济社会发展提供有力支撑。

二是加快实施高速公路新建、改扩建工程，构建以银川为中心、县县通高速的高速公路骨干网络，全面连接融入国家高速公路网，加速人流、物流、资金流等生产要素的聚集。

三是大力发展民航，进一步提升河东机场建设水平，提高国内主要城市航线通达程度，开通并加密更多国际、国内航线，全面拓宽空中开放通道。

四是积极推进城市和城际轨道交通建设，统筹全区城际轨道交通规划与建设，重点推进银川都市圈城际轨道交通和银川城市轨道交通建设，促进城乡建设等一体化发展。

五是加快现代综合交通枢纽体系建设，建成多个现代化、立体式综合枢纽场站，实现多种运输方式的协同融合发展。

2. 具体目标。

——骨架交通网络更加完善。全区铁路营业里程超过 2000 公里，铁路网密度达到 3 公里/百平方公里，打通“一纵一横”主要高速铁路通道，尽快融入国家高速铁路网。全区公路通车里程达到 36000 公里，高速公路通车里程达到 2000 公里，“十三五”初实现所有县通高速；公路网密度达到 54.2 公里/百平方公里，普通国道二级以上公路比例达到 85% 以上，普通省道基本达到三级以上标准。

——对外通道能力显著改善。初步建成以高速公路和高速铁路为主的对外运输大通道，拓展我区连接周边地区的高速公路和高速铁路等出口，实现公路出省通道数量翻一番，由8个增加到16个，构建以银川都市圈为核心的区域一体化对外通道网络，连通我国重点城市，提高铁路、公路、航空运输效率，加速人流、物流、资金流等生产要素的聚集，拓展宁夏对外运输腹地范围。

——区域性枢纽机场初步建成。民航旅客吞吐量突破1000万人次/年，国际地区旅客吞吐量达到30万人次/年，货邮吞吐量超过5万吨。开通并加密更多国际、国内航线，提高国内外主要城市航线通达程度，银川河东国际机场力争建成我国丝绸之路经济带上向西开放的区域性航空枢纽；进一步完善通用机场体系，有序推进通用航空产业发展。

——枢纽体系架构基本成型。积极推动建设一核（银川都市圈）引领、两极（中卫、固原）带动、多点支撑，覆盖全区，辐射蒙、晋、陕、甘、新五省区，通达全国、连接中亚、西亚、欧洲各国乃至世界的综合交通枢纽体系，打造银川市国家综合交通枢纽城市，加快实现公路、铁路、民航和城市交通的协同发展。

——公交主体地位初步建立。积极推进连接银川、石嘴山、吴忠、宁东的银川都市圈城市轨道交通建设，促进产业、交通、旅游、城乡建设等一体化发展。研究推进银川城市轨道交通建

设，建成相对完善的公共交通系统，城市公共交通机动化出行分担率达到 60% 以上，万人公共交通车辆保有量达到 15 标台以上，成为国家公交都市示范城市；石嘴山、吴忠、固原等城市公共交通占机动化出行分担率达到 50% 以上，万人公共交通车辆保有量达到 10 标台以上。

表 3 “十三五”时期宁夏综合交通主要发展目标

指 标	单位	2015 年	2020 年	5 年增长	
				绝对值	年均增长 (%)
铁路营业里程	公里	1131	2000	869	15.4
铁路复线率	%	17.8	63.5	45.7	51.3
铁路电气化率	%	93.7	96	2.3	0.5
铁路网密度	公里/百平方公里	1.7	3	1.3	15.3
公路通车里程	公里	33240	36000	2760	1.7
公路网密度	公里/百平方公里	50	54.2	4.2	1.7
高速公路里程	公里	1527	2000	473	6.2
普通国道二级以上比重	%	80	85	5	1.3
民航旅客吞吐量	万人次	554	1000	446	16.1
民航货邮吞吐量	万吨	3.3	5	1.7	10.3
民用机场数	个	3	3	—	—

四、主要任务

“十三五”时期，全区综合交通运输体系项目总投资 2597 亿

元，力争完成投资 1803 亿元，共开展七项重点任务建设。

（一）加快铁路通道建设。

1. 推进高速铁路建设。积极融入国家高速铁路网，构建以银川为中心，辐射周边重要城市的高速铁路网，缩短宁夏与其他省区的时空距离，重点推进银川连通包头（北京）、兰州、西安等方向的高速铁路通道建设。建成银西高速铁路，实现银川经西安至中原城市群、长三角城市群的高速铁路连通；争取建成中兰高速铁路，早日实现银川经兰州至川渝、乌鲁木齐的高速铁路连通；争取建成包银高速铁路，早日实现银川经包头至北京的高速铁路连通。银川至北京、西安、兰州等重点城市 2 小时至 5 小时到达。

2. 提升快速铁路网络。提升既有铁路线的服务能力，加快建设宝中铁路固原至中宁段快速铁路，积极推进银川至巴彦浩特铁路等项目建设，加密铁路网密度，提高线网服务范围。

3. 建设城际铁路网络。连接银川周边的吴忠市区、石嘴山、宁东等，推动银川都市圈快速轨道交通网络建设，重点实施吴忠至中卫、银川至宁东城际铁路等城际铁路建设，依托国铁实现五市“同城化”，形成 1 小时—2 小时通行圈并覆盖全区主要景区。

4. 完善地方铁路网络。围绕产业发展和全域旅游，建设地方铁路、专用线及旅游专用线，积极开通连接贺兰山、沙湖、沙坡头、黄河大峡谷、六盘山等重点旅游区的旅游列车。

专栏 1：铁路建设重点项目

(1) 高速铁路建设重点项目

银川至西安高速铁路、中卫至兰州高速铁路、包头至银川高速铁路。

(2) 快速铁路建设重点项目

宝中铁路固原至中宁段快速铁路，新建银川至巴彦浩特铁路等项目。

(3) 城际铁路建设重点项目

吴忠至中卫、银川至宁东城际铁路。

(二) 提升航空运输能力。

1. 完善机场及配套设施。“十三五”初完成银川河东国际机场三期扩建工程和国际厅改造，适时启动包含滑行道在内的四期扩建前期工作，将银川河东国际机场打造为我国丝绸之路经济带向西开放的区域性航空枢纽。改造提升固原六盘山机场和中卫沙坡头机场，新建红寺堡、同心等通用机场。大力发展航空经济，建设以银川河东国际机场为中心的银川航空港经济区和银川通航产业园，完善机场集疏运系统。

2. 拓展客运航线。围绕打造中转型航空枢纽，构建经银川直达国内省会城市、重点旅游城市及宁夏周边主要城市的航线网络，加大民航空域资源协调力度，巩固提升银川至北京、西安空中快线，开通上海等空中快线，加密广州、郑州、乌鲁木齐等40个重要城市航线，通航城市达到100个，省会城市直飞比例提高到90%以上。新开多哈、伊斯坦布尔及欧洲、中东、东南亚等国家的国际航线，国际地区航线达到18条。提升至中东、中亚等丝绸之路沿线国家和地区的航空运输能力，发展临空经

济，实现国际地区旅客吞吐量和货物运输量稳定增长。积极争取境内外各类型航空公司进入宁夏市场并持续投放驻场运力；组建宁夏地方航空公司，引入航空公司设立基地公司，驻场运力增加10架以上，达到20架。

（三）完善公路网络体系。

1. 加快建设高速公路网络。以提升能力、加密路网为重点，实施内联外通的大通道建设，构建“三环四纵六横”高速公路网。续建、新开工高速公路1100多公里，其中国家高速公路约900公里。一是续建原国家高速公路剩余路段，实现青兰高速宁夏段全线贯通；二是原国高网重点路段扩容改造，包括青银高速银川至宁东段、京藏高速石嘴山至中宁段等；三是加快推进新增国高网剩余路段建设，包括银川至百色高速宁东至甜水堡（宁甘界）段、乌海至玛沁高速青铜峡至中卫段、银川至昆明高速太阳山开发区至宁甘界段、乌海至玛沁高速惠农（蒙宁界）至石嘴山段、乌海至银川高速平吉堡至银川河东国际机场段等；四是根据国家投融资改革、资金筹措等情况，稳步推进地方高速公路建设。

2. 着力加强普通国省干线公路建设改造。根据《宁夏回族自治区省道网布局规划（2015—2030年）》，实施“1222”普通干线提质增效工程，五年安排改造普通国省干线2500公里，完善区内普通干线公路网。一是重点推进普通国道超期服役路段、城镇过境段、瓶颈路段的改造升级，通过改造提升，普通国道二

级及以上公路比重达到 85% 以上。二是有序推进普通省道建设，消除瓶颈路段，通过改造提升，全区普通省道基本达到三级以上标准。三是推进跨黄河大桥重大工程跨河通道建设，建成银川兵沟、滨河、永宁、叶盛、红崖子等黄河大桥，稳步推进下河沿、中卫南站、贺兰（月牙湖）、沙坡头等黄河大桥建设。

3. 进一步提升农村公路发展水平。新改建农村公路 5000 公里。一是重点抓好建制村通畅工程和贫困村、美丽乡村对外连接道路建设（包括剩余建制村、撤并建制村、易地扶贫搬迁安置点等通硬化路，对不符合通班车要求的窄路面村道实施拓宽改造等）。二是着力加强农村安保工程建设，提高安全水平和抗灾能力。三是有序推进农村公路网改善工程、联网路等建设，扩大农村公路覆盖范围，提高路网辐射带动能力。四是继续加大农村公路危桥改造力度，基本消除农村危桥。

专栏 2：高速公路重点建设项目

续建青兰高速东坡至毛家沟（宁甘界）段、黑城至海原高速公路、固原至西吉高速公路，东坡经泾源至泾河源高速公路、青银高速宁东至银川段改扩建工程。

新建石嘴山至平罗高速公路、同心至海原高速公路、京藏高速石嘴山（蒙宁界）至中宁段改扩建工程、泾源至华亭（宁甘界）高速公路、西吉至会宁（宁甘界）高速公路、乌海至玛沁高速公路青铜峡至中卫段、银川至百色高速公路宁东至甜水堡（宁甘界）段、银川至昆明高速公路太阳山开发区至宁甘界段、乌海至玛沁高速公路惠农（蒙宁界）至石嘴山段、银川至河东机场专用高速公路等。

（四）构筑交通枢纽体系。

1. 建设全国性综合枢纽。强化银川市全国综合交通枢纽地位，着力打造以包括吴忠、石嘴山、宁东在内的银川都市圈为核心、辐射西部地区的重要交通枢纽。重点建设以航空为主的银川国际航空港综合交通枢纽、以铁路为主的银川火车站和银川火车东站综合客运枢纽、以轨道交通为主的大团结广场综合客运枢纽等工程，打造银川市国家综合交通枢纽城市。

2. 建设区域性交通枢纽。一是打造以中卫为中心的区域性综合交通枢纽，重点建设中卫高铁站综合客运枢纽和中卫旅游新镇汽车站。二是建设以固原为中心的区域性综合交通枢纽，实施固原火车站改扩建工程，新建固原旅游汽车站等综合客运枢纽等。

3. 健全地区性综合交通枢纽。以灵武、惠农、永宁、宁东、红寺堡、海原、中宁、太阳山、盐池等县级节点为依托，大力建设地区性综合交通枢纽，发挥在全区交通运输中集散中转的功能，实现公路、铁路客运站与城乡公交、城市公交的有效衔接，统筹城乡一体化发展。

（五）优化城市交通服务。

1. 推进公共交通优先发展。转变城市发展方式，各城市要积极推进公共交通引导城市发展模式，发挥城市公共交通在引导城市功能布局、优化土地利用等方面的作用。各城市要制定城市公共交通优先发展的财政、用地、智能化等扶持政策，大力发展

城市公共交通，实现城乡公交均衡发展。银川市进一步完善快速公交网络，实施快速公交二期、三期工程，加快城市轨道交通前期工作并启动建设。石嘴山、吴忠、固原等城市积极规划建设快速公交系统，提高城市公共交通服务水平。

2. 全面构建城市综合交通系统。坚持旧城改造和新城开发与城市交通基础设施同步规划建设，统筹规划、合理分配城市道路资源，保障和完善城市道路和公共交通基础设施，大力推进绿色出行。加强城市出口通道建设，逐步实现城市交通与城际交通一体化。科学规划建设和管理城市停车设施，实施重点拥堵节点改造，提升城市综合交通承载能力。

3. 加快建设城市物流配送系统。加快推进物流节点设施建设，推动铁路、公路、水路、民航站场枢纽等物流节点建设。营造物流发展的良好政策氛围，培育一批服务优质的物流运输骨干企业。加快传统货运站场转型升级，推动铁路集装箱中心站、内陆无水港、公路港、陆路口岸物流园区及邮政、快递作业枢纽建设。加快建设电子商务物流网络体系，提高绿色发展水平。

（六）建设智能交通系统。

推进移动互联网、物联网、云计算、大数据等先进信息技术在交通领域的应用，全面支撑“智慧宁夏”建设，推进欧亚网上丝绸之路建设与应用。

1. 建设宁夏综合运输云服务平台。打破行业壁垒，充分整合分散在各部门的交通数据，构建开放式大数据系统，根据基础

设施建设、客货运输管理、城市公共交通等不同业务部门和业务系统的不同需求，建设覆盖自治区、市、县三级，涵盖乘客出行、物流运输两大服务体系和铁路、公路、航空、城市交通等多种交通方式客货运的综合运输云服务平台，为行业管理、应急救援、公众出行、物流信息发布与运转提供数据支持。

2. 构建综合运输信息化监管平台。加强交通运输领域大数据基础平台与数据共享平台建设，推进行业内外相关部门间信息共享，促进交通运输和其他社会公共信息资源的整合应用，提高信息资源综合利用水平。以统计分析监测和投资计划管理数据资源平台建设为抓手，提高综合运输经济运行统计与分析水平及行业发展宏观决策水平。

（七）推进水运管道建设。

1. 积极推进黄河航运工程建设。重点整治航道，促进黄河水上旅游融合发展，至“十三五”末，建成Ⅴ级航道313公里。

2. 加强管道运输建设。加强宁夏与中东国家的能源合作，加快油气管道的建设，提高管道运输在进口油气输送中的比重。加快西气东输四线（84.5公里），中石化新粤浙天然气管线宁夏段（398公里）等项目前期工作，争取“十三五”建成。

五、保障措施

（一）组织保障。

建立发展改革、交通运输、国土资源、住房城乡建设、规划等多部门的协同机制和重大事项议事制度，坚持规划引导，制定

建设项目年度计划及阶段建设目标，明确相关任务和项目实施的重点单位、重点环节和重点任务，统筹做好项目进度安排，适时开展中期绩效评估和调整工作，确保各项目标和任务顺利实施完成。

（二）资金保障。

坚持“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的原则保障建设资金。一是积极争取国家资金支持。二是依托交通投资公司，建立重大交通基础设施投融资平台。三是完善社会资本参与交通建设机制，积极吸引社会资本参与交通运输基础设施等投资、建设、养护和运营等。四是推动各地建立支持交通运输发展的地方政府举债融资机制，防范和化解交通运输政府性债务风险。

（三）环境保护。

按照可持续发展的理念，减轻交通基础设施对资源环境的影响。严格执行环境影响评价和水土保持评价，严格落实生态保护红线管理要求，项目选线、选址禁止穿越自然保护区核心区和缓冲区、饮用水水源地一级保护区等生态环境敏感区域；坚持交通规划、土地利用规划等多规融合，合理布局交通基础设施，科学预留交通廊道，保证建设用地指标；坚持土地集约化、节约化使用，严格避开永久性基本农田。

（四）人才保障。

加强重点领域科技研发，强化科研平台建设，完善科技服务

支撑体系，积极推动科技成果转化，依托科技成果完善技术标准体系。加强对重点交通运输企业的扶持力度，加大物流、城市客运、综合交通规划、节能环保、交通信息化等领域亟需人才的培养和引进力度，进一步完善干部管理制度和科学的人才管理机制，激励各类人才积极发挥作用。

- 附件：1. 宁夏“十三五”综合交通项目库
2. 宁夏综合交通运输体系现状图
3. 宁夏“十三五”铁路网规划示意图
4. 宁夏“十三五”高速公路网规划示意图
5. 宁夏“十三五”普通干线公路规划示意图
6. 宁夏“十三五”综合交通枢纽规划示意图
7. 宁夏“十三五”重点建设项目示意图

附件 1

宁夏“十三五”综合交通项目库

“十三五”时期，我区计划实施五大类交通重点项目共 50 个，总投资 2597 亿元，计划完成投资 1803 亿元，其中，铁路及城市轨道交通完成投资 840 亿元，公路完成投资 850 亿元（力争达到 1000 亿元），机场、综合交通枢纽、水运等完成投资 113 亿元。

序号	项 目	建设规模及主要建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)
重点建设项目				2597	1803
(一) 铁路及城市轨道交通				1029	840
1	千武铁路增建二线	全长 172 公里，宁夏境内 10.5 公里。	2014-2016	8	2
2	银川至西安高速铁路	全长 618 公里，宁夏境内 183 公里。	2016-2020	217	217
3	吴忠至中卫城际铁路	全长 134 公里。	2015-2018	136	136
4	中卫至兰州高速铁路	全长 218 公里，宁夏境内 46 公里。	2016-2021	42	35

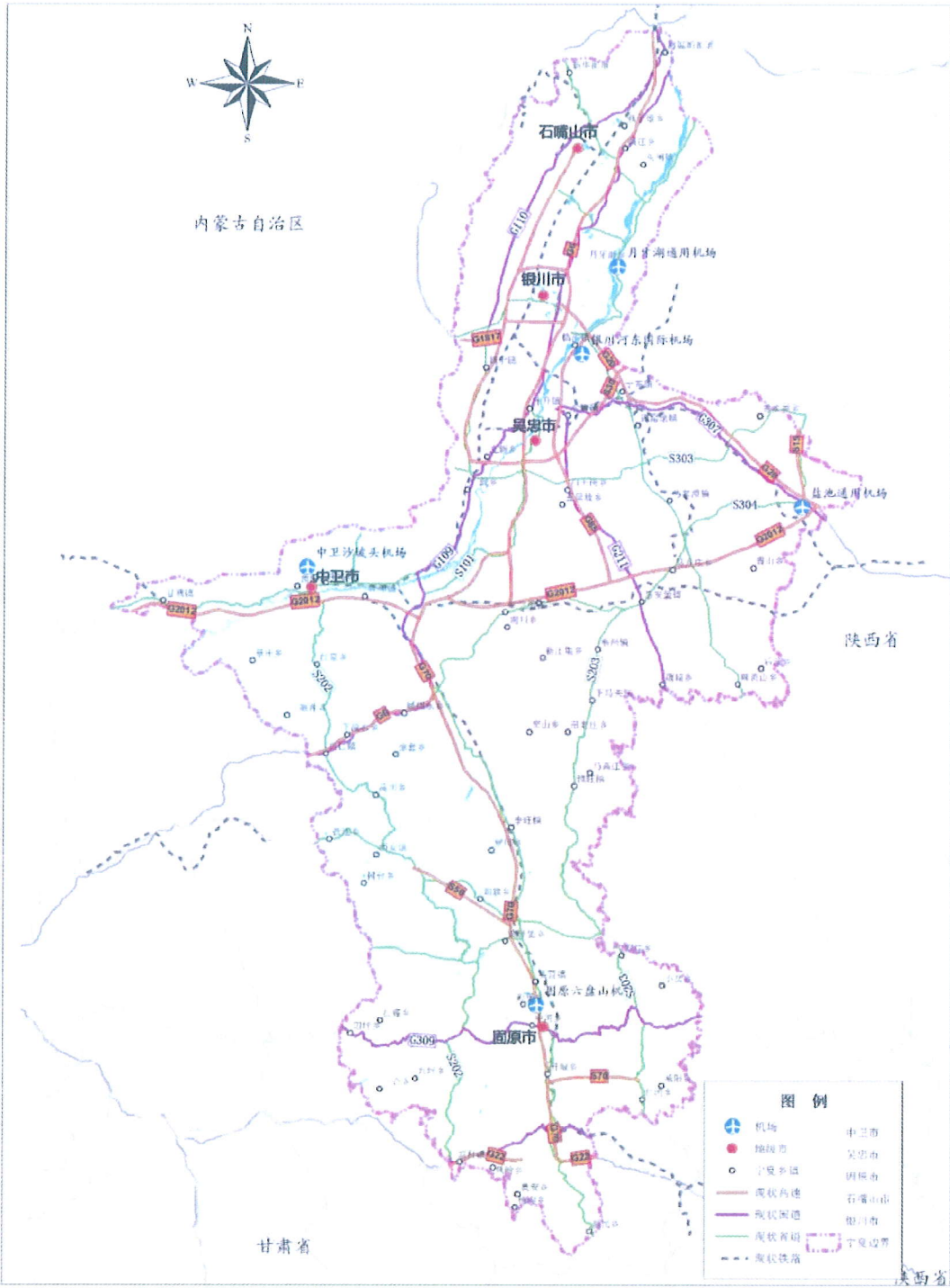
序号	项 目	建设规模及主要建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)
5	包头至银川高速铁路	全长 508 公里，宁夏境内 117 公里。	2017-2021	155	130
6	宝中铁路固原至中宁段快速铁路	全长 166.5 公里。	2018-2021	80	60
7	银川至巴彦浩特铁路	全长 110 公里，宁夏境内 34 公里。	2018-2020	28	28
8	银川城市轨道交通 1 号线	线路全长 28.9 公里。	2018-2024	150	90
9	银川至宁东城际铁路	线路全长 65 公里。	2018-2024	213	142
(二) 公路				1408	850
1	青兰高速东坡至毛家沟(宁甘界)段	新建四车道高速公路 50 公里。	2011-2016	42	6
2	黑城至海原高速公路	新建四车道高速公路 59 公里。	2013-2016	32	3
3	固原至西吉高速公路	新建四车道高速公路 47 公里。	2014-2017	42	15
4	东坡经泾源至泾河源高速公路	新建四车道高速公路 28 公里。	2014-2017	30	15
5	青银高速宁东至银川段改扩建工程	四车道改八车道(71 公里)。	2014-2017	49	20
6	石银高速公路石嘴山至平罗联络线	新建四车道高速公路 20 公里。	2016-2017	21	15
7	同心至海原高速公路	新建四车道高速公路 48 公里。	2016-2017	24	18

序号	项 目	建设规模及主要建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)
8	京藏高速石嘴山（蒙宁界）至中宁段改扩建工程	四车道改八车道（284公里）。	2016-2020	221	210
9	泾河源至华亭（宁甘界）高速公路	新建四车道高速公路 14 公里。	2016-2018	9	8
10	西吉至会宁（宁甘界）高速公路	新建四车道高速公路 46 公里。	2017-2019	37	33
11	机场高速公路改线段	新建四车道高速公路 4 公里。	2017-2018	7	5
12	机场专用高速公路（南环至河东国际机场）	新建四车道高速公路 14 公里。	2017-2020	30	23
13	乌海至玛沁高速公路青铜峡至中卫段	新建四车道高速公路 122 公里。	2017-2020	70	60
14	银川至百色高速公路宁东至甜水堡（宁甘界）段	新建四车道高速公路 112 公里。	2017-2019	70	60
15	乌海至玛沁高速公路惠农（蒙宁界）至石嘴山段	新建四车道高速公路 67 公里。	2018-2020	35	25
16	银川至昆明高速公路太阳山开发区至宁甘界段	新建四车道高速公路 240 公里。	2018-2024	200	40
17	海原至平川区（宁甘界）高速公路	新建四车道高速公路 40 公里。	2020-2022	20	1
18	彭阳至镇原（宁甘界）高速公路	新建四车道高速公路 30 公里。	2020-2022	20	1
19	黄河公路大桥及连接线	续建兵沟、永宁、滨河、叶盛 4 座黄河公路大桥，新建石嘴山红崖子黄河公路大桥、下河沿、中卫南站、贺兰（月牙湖）、沙坡头等黄河公路大桥。	2016-2020	167	61

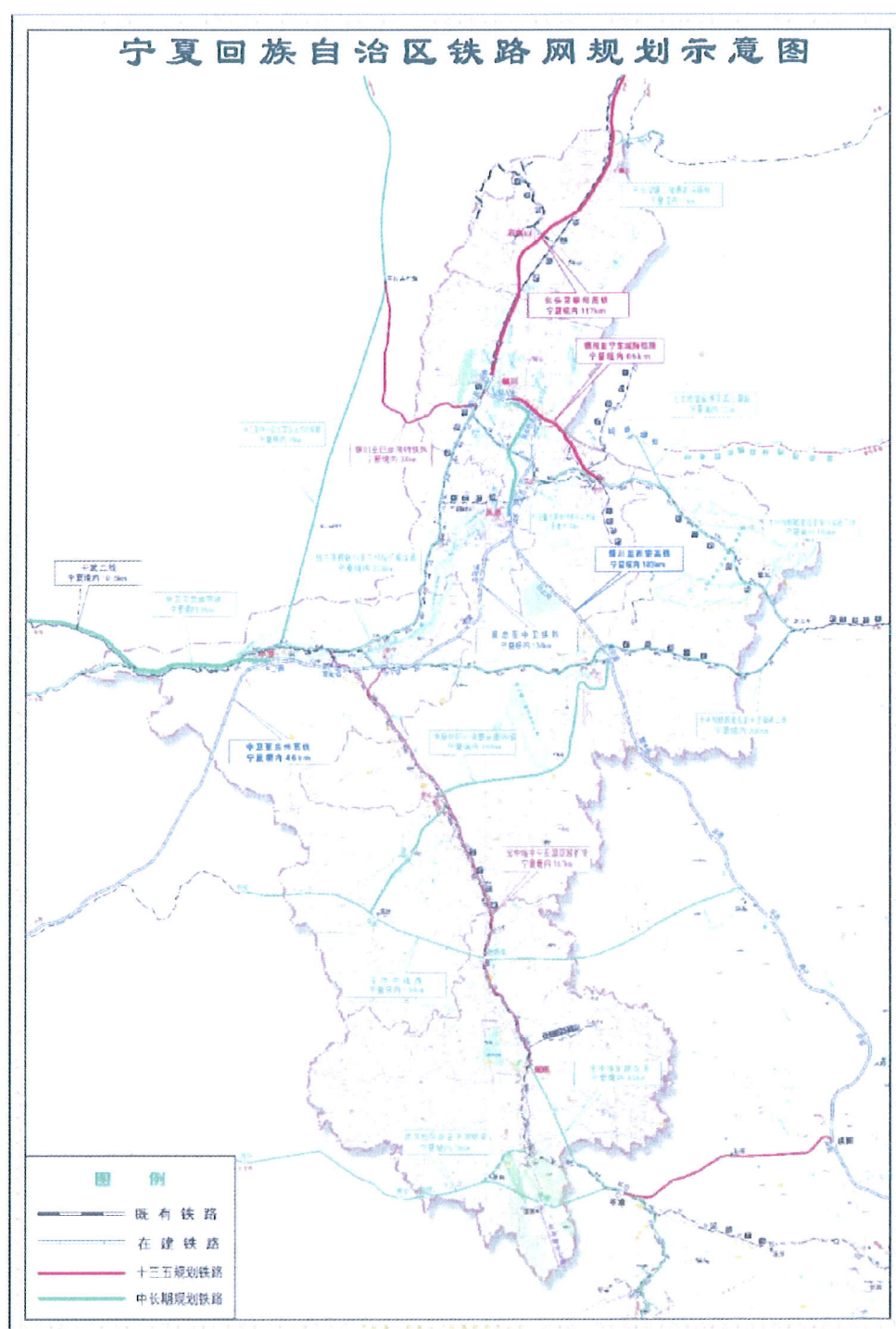
序号	项 目	建设规模及主要建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)
20	普通国省干线改造	升级改造普通国省道 2500 公里。	2016-2020	191	140
21	农村公路项目	新改建各类农村公路 5000 公里。	2016-2020	85	85
22	交通运输信息化建设项目和物流园区综合管理系统	构建一个中心+五个分局干线公路运行监测与信息服务系统,完成平台及相关支撑系统的软硬件建设及物流园区综合管理系统。	2016-2020	3	3
23	其他项目	地方政府实施的城市出入口、连接线等公路项目	2016-2020	3	3
(三) 机场				43	25
1	银川河东国际机场三期扩建工程	将跑道向南延长 400 米至 3600 米,新建 8 万平方米的 T3 航站楼,配套建设消防救援、货运站等辅助设施。	2014-2017	28	10
2	机场提升改造工程	银川河东国际机场改造提升、二平滑建设,中卫沙坡头、固原六盘山等支线机场建设提升工程等。	2017-2020	9	9
3	红寺堡、同心等通用机场建设	建设跑道、停机坪进、机位、办公生活设施、工作区道路及进场路和其他配套工程。	2017-2020	6	6
(四) 水运				20.2	18
1	黄河中卫段航运建设工程	V 级航道 90 公里。	2017-2020	3	3
2	黄河银川段航运建设工程	V 级航道 85 公里。	2015-2019	4.5	2.3
3	黄河吴忠段航运建设二期工程	V 级航道 41 公里。	2018-2020	0.8	0.8
4	黄河石嘴山段航运建设工程	V 级航道 97 公里。	2017-2020	11.9	11.9

序号	项 目	建设规模及主要建设内容	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)
(五) 交通枢纽				96.8	70.3
1	银川国际航空港综合交通枢纽	占地面积 0.25 平方公里, 总建筑面积 7.7 万平米。	2016-2019	10	10
2	银川火车东站综合客运枢纽	银川市凤凰街延伸线以东、京藏高速以南。	2018-2019	15	15
3	银川火车站综合客运枢纽扩建工程	位于银川火车站南侧, 总占地面积约 156.6 亩。	2016-2020	13	13
4	银川大团结广场综合客运枢纽	融合轨道交通、公交、BRT、出租车和社会车辆, 结合商业综合开发的客运枢纽。	2019-2024	30	5
5	石嘴山火车站	占地面积 75 亩, 建设候车站 1.2 万平方米及站台、站前广场的设施。	2017-2019	12	12
6	石嘴山市城乡公共交通枢纽总站	新能源公交车停车场、充电桩停车场、公交客运候机换乘枢纽、智慧公交调度中心等。	2017-2020	3	3
7	吴忠市城东客运综合枢纽场站	吴忠市利通区郭家桥乡清水沟村和涝河桥村结合部, 占地约 115 亩, 建设总面积 40000 平方米。	2017-2018	2.8	2.8
8	固原火车站改扩建	改扩建固原火车站客运站, 按旅客流量 6000 人/日设计站房。	2018-2020	7	7
9	固原旅游汽车站	占地 50 亩, 按二级公路客运站建设。	2018-2020	1	1
10	中卫火车站改扩建	占地 350 亩, 站房面积 1.2 万平方米。	2019-2021	2	0.5
11	中卫旅游新镇汽车站	占地 50 亩, 按二级客运站建设。	2017-2018	1	1

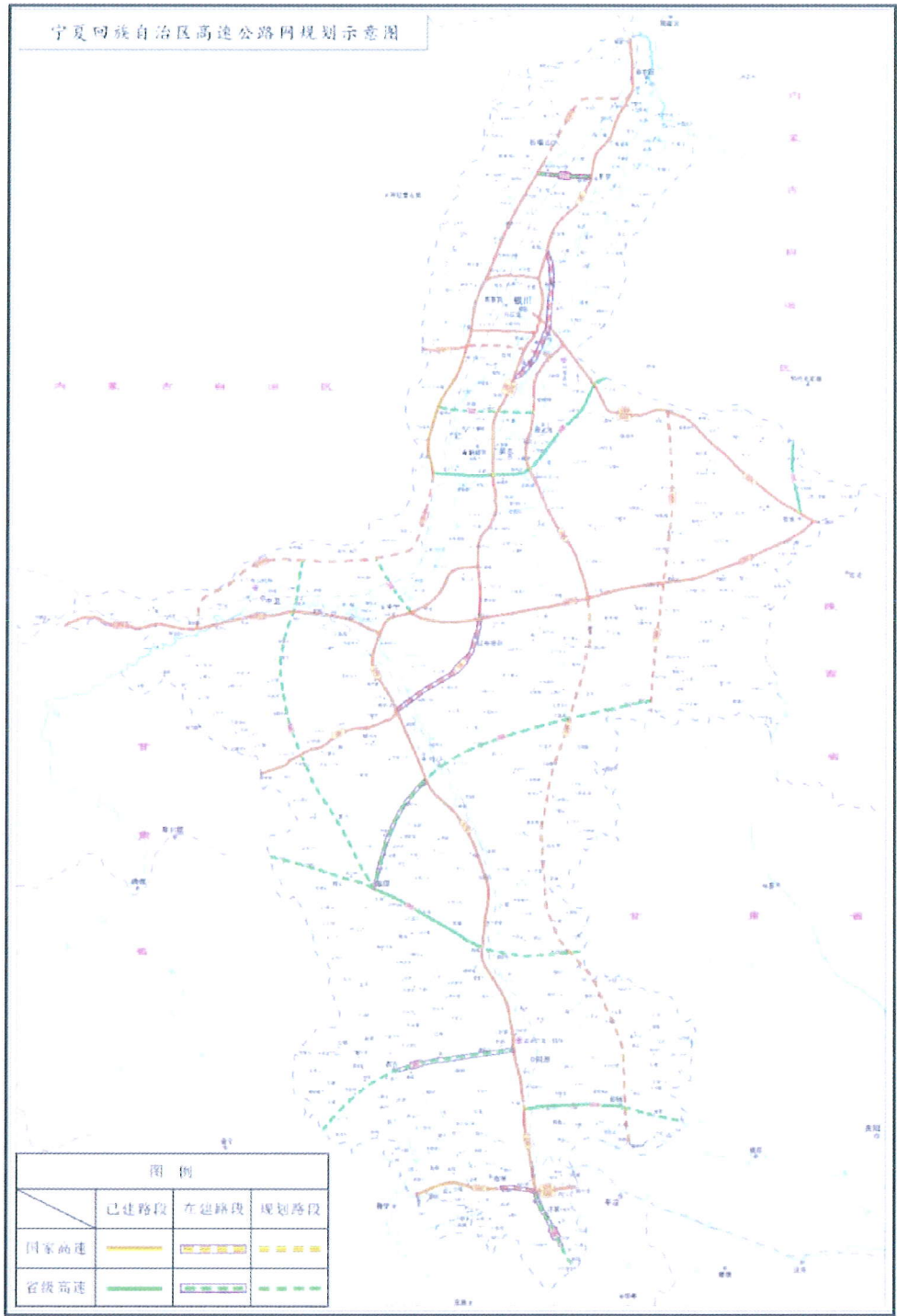
宁夏综合交通运输体系现状图



宁夏“十三五”铁路网规划示意图

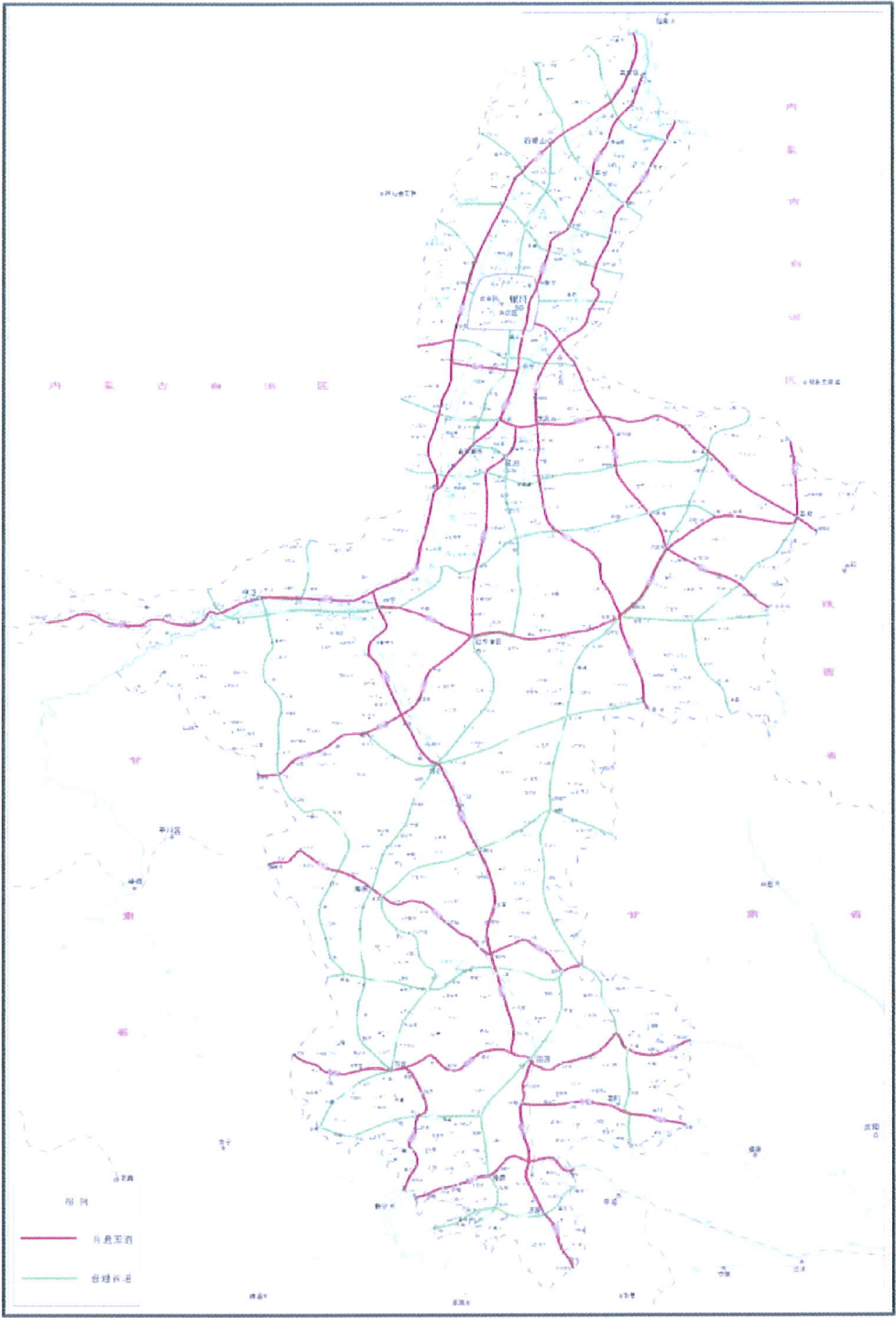


宁夏“十三五”高速公路网规划示意图

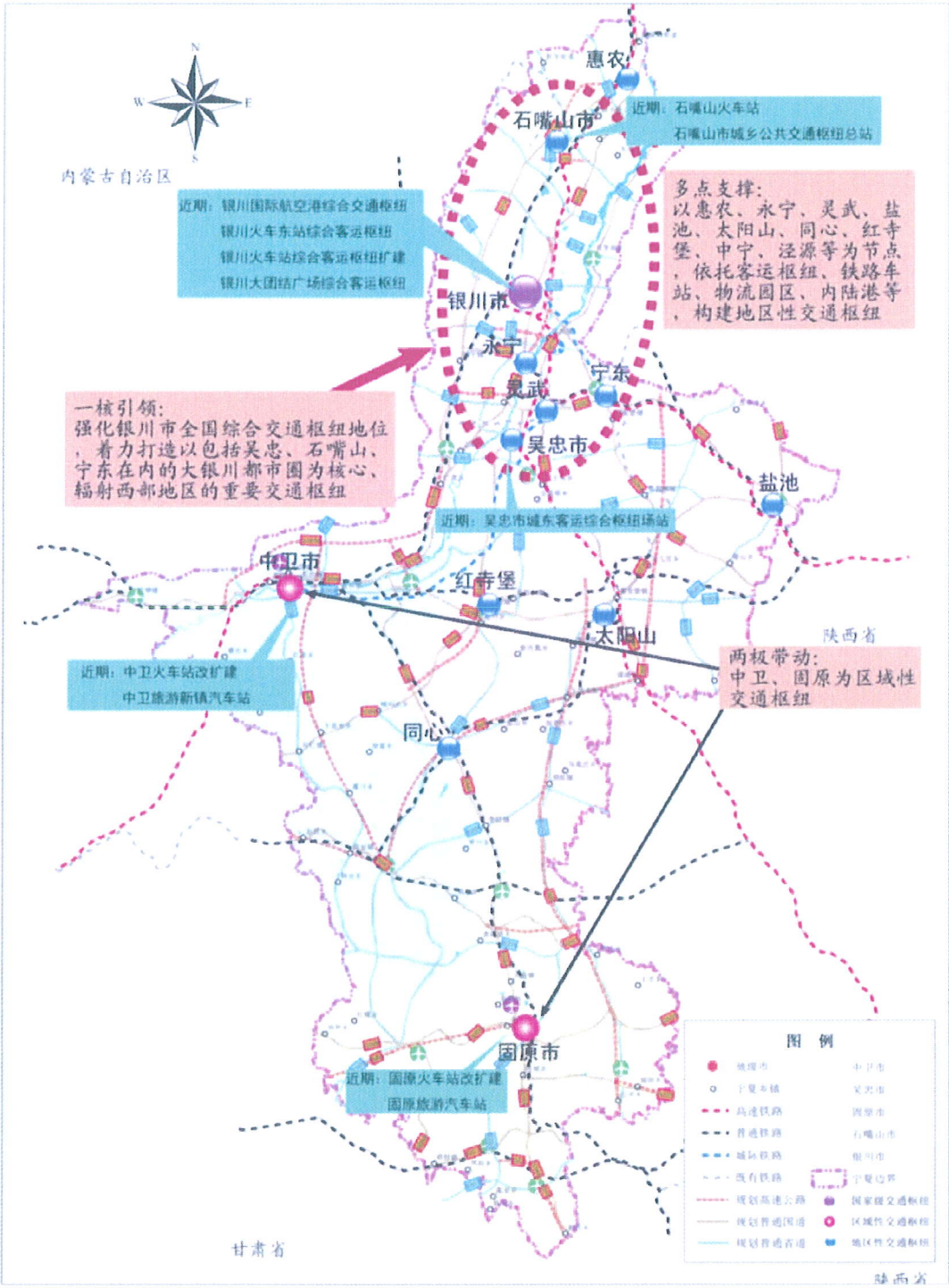


附件 5

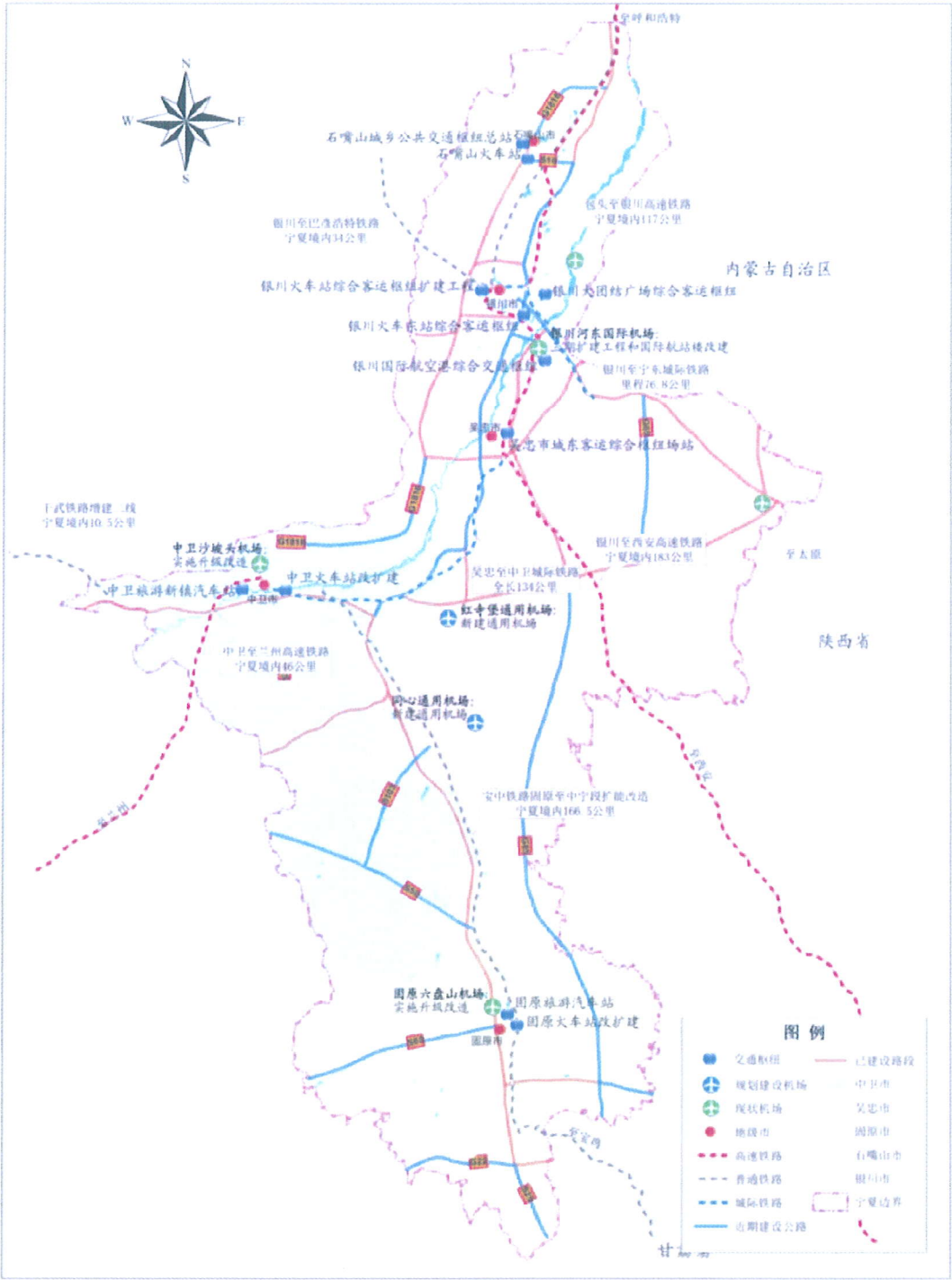
宁夏“十三五”普通干线公路规划示意图



宁夏“十三五”综合交通枢纽规划示意图



宁夏“十三五”重点建设项目示意图



抄送：自治区党委各部门，宁夏军区。

自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级法院，自治区检察院，中央驻宁各单位。

各人民团体，各民主党派自治区委员会。

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2017 年 9 月 19 日印发

纸发 140 份 电发 480 份