

海域或者内河通航水域、岸线施工作业许可 实施规范

一、行政许可事项名称及编码

海域或者内河通航水域、岸线施工作业许可(00011824900Y)

二、行政许可事项的子项名称及编码、业务办理项

(一)子项：内河通航水域、岸线施工作业许可（设区的市级权限）(000118249003)

(二)业务办理项：

1.内河通航水域、岸线施工作业许可（设区的市级权限）
（新设）

2.内河通航水域、岸线施工作业许可（设区的市级权限）
（变更）

3.内河通航水域、岸线施工作业许可（设区的市级权限）
（延续）

4.内河通航水域、岸线施工作业许可（设区的市级权限）
（注销）

三、行业系统名称

交通运输系统

四、设定和实施依据

1.设定依据：

《中华人民共和国内河交通安全管理条例》第二十五条：在内河通航水域或者岸线上进行下列可能影响通航安全的作业或者活动的，应当在进行作业或者活动前报海事管理机构批准：

- （一）勘探、采掘、爆破；（二）构筑、设置、维修、拆除水上水下构筑物或者设施；（三）架设桥梁、索道；（四）铺设、检修、拆除水上水下电缆或者管道；（五）设置系船浮筒、浮趸、缆桩等设施；（六）航道建设，航道、码头前沿水域疏浚；（七）举行大型群众性活动、体育比赛。

2.实施依据：

《中华人民共和国打捞沉船管理办法》（一九五七年九月七日国务院批准 一九五七年十月十一日交通部发布）

第二条：除军事舰艇和木帆船外，在中华人民共和国领海和内河的沉船，包括沉船本体、船上器物以及货物都适用本办法。

第五条：妨碍船舶航行、航道整治或者工程建筑的沉船，有关港（航）务主管机关应当根据具体情况规定申请期限和打捞期限，通知或公告沉船所有人。沉船所有人必须在规定期限以内提出申请和进行打捞；否则，有关港（航）务主管机关可以进行打捞或者予以解体清除。

第六条：其他不属于第五条规定范围的沉船，沉船所有人应当自船舶沉没之日起一年以内提出打捞计划和完工期限，经有关港（航）务主管机关批准后进行打捞。

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》

（交通运输部令 2021 年第 24 号）

第七条：在管辖水域内从事需经许可的水上水下作业或者活动，应当符合下列条件：（一）水上水下作业或者活动的单位、人员、船舶、海上设施或者内河浮动设施符合安全航行、停泊和作业的要求；（二）已制定水上水下作业或者活动方案；（三）有符合水上交通安全和防治船舶污染水域环境要求的保障措施、应急预案和责任制度。

第八条：在管辖水域内从事需经许可的水上水下作业或者活动，建设单位、主办单位或者施工单位应当向作业地或者活动地的海事管理机构提出申请并报送下列材料：（一）申请书；（二）申请人、经办人相关证明材料；（三）作业或者活动方案，包括基本概况、进度安排、施工作业图纸、活动方式，可能影响的水域范围，参与的船舶、海上设施或者内河浮动设施及其人员等，法律、行政法规规定需经其他有关部门许可的，还应当包括与作业或者活动有关的许可信息；（四）作业或者活动保障实施方案、应急预案和责任制度文本

第十条：水上水下作业或者活动水域涉及两个以上海事管理机构的，许可证的申请应当向其共同的上一级海事管理机构或者共同的上一级海事管理机构指定的海事管理机构提出。

第十一条：海事管理机构应当自受理申请之日起 15 个工作日内作出许可或者不予许可的决定。准予许可的，应当颁发水上水下作业或者活动许可证。对通航安全可能构成重大影响的水上

水下作业或者活动，海事管理机构应当在许可前组织专家进行技术评审。

第十三条 许可证的有效期限由海事管理机构根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定。许可证有效期届满不能结束水上水下作业或者活动的，建设单位、主办单位或者施工单位应当于许可证有效期届满 5 个工作日内向海事管理机构申请办理延续手续，提交延续申请书和相关说明材料，由海事管理机构在原许可证上签注延续期限后方能继续从事相应作业或者活动。许可证有效期最长不得超过 3 年。

第十四条：许可证上注明的船舶、海上设施或者内河浮动设施在水上水下作业或者活动期间发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向作出许可决定的海事管理机构申请办理变更手续，提交变更申请书和相关说明材料。在变更手续未办妥前，变更的船舶、海上设施或者内河浮动设施不得从事相应的水上水下作业或者活动。许可证上注明的从事水上水下作业或者活动的单位、内容、水域发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当重新申请许可证。

第十五条：有下列情形之一的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向原发证的海事管理机构报告，并办理许可证注销手续：（一）水上水下作业或者活动中止的；（二）3 个月以上未开工的；（三）提前完工的；（四）因许可事项变更而重新办理了新的许可证的；（五）因不可抗力导致许可的水上水下作

业或者活动无法实施的。

五、实施机关

设区的市级交通运输部门

六、审批层级

设区的市级

七、行政许可事项类型

条件型

八、许可条件

（一）准予行政许可的条件：

1.新设：

（1）水上水下作业或者活动的单位、人员、船舶、海上设施或者内河浮动设施符合安全航行、停泊和作业的要求；

（2）已制定水上水下作业或者活动方案；

（3）有符合水上交通安全和防治船舶污染水域环境要求的保障措施、应急预案和责任制度。

2.变更：

许可证上注明的船舶、海上设施或者内河浮动设施在水上水下作业或者活动期间发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向作出许可决定的海事管理机构申请办理变更手续，提交变更申请书和相关说明材料。在变更手续未办妥前，变更的船舶、海上设施或者内河浮动设施不得从事相应的水上水下作业或者活动。许可证上注明的从事水上水下作业或者活动的单

位、内容、水域发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当重新申请许可证。

3.延续：

许可证的有效期由海事管理机构根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定。许可证有效期届满不能结束水上水下作业或者活动的，建设单位、主办单位或者施工单位应当于许可证有效期届满 5 个工作日内向海事管理机构申请办理延续手续，提交延续申请书和相关说明材料，由海事管理机构在原许可证上签注延续期限后方能继续从事相应作业或者活动。许可证有效期最长不得超过 3 年。

4.注销：

有下列情形之一的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向原发证的海事管理机构报告，并办理许可证注销手续：

（一）水上水下作业或者活动中止的；（二）3 个月以上未开工的；（三）提前完工的；（四）因许可事项变更而重新办理了新的许可证的；（五）因不可抗力导致许可的水上水下作业或者活动无法实施的。

（二）规定许可条件的依据：

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》
（交通运输部令 2021 年第 24 号）

第七条：在管辖水域内从事需经许可的水上水下作业或者活

动，应当符合下列条件：（一）水上水下作业或者活动的单位、人员、船舶、海上设施或者内河浮动设施符合安全航行、停泊和作业的要求；（二）已制定水上水下作业或者活动方案；（三）有符合水上交通安全和防治船舶污染水域环境要求的保障措施、应急预案和责任制度。

第十三条 许可证的有效期限由海事管理机构根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定。许可证有效期届满不能结束水上水下作业或者活动的，建设单位、主办单位或者施工单位应当于许可证有效期届满 5 个工作日内向海事管理机构申请办理延续手续，提交延续申请书和相关说明材料，由海事管理机构在原许可证上签注延续期限后方能继续从事相应作业或者活动。许可证有效期最长不得超过 3 年。

第十四条：许可证上注明的船舶、海上设施或者内河浮动设施在水上水下作业或者活动期间发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向作出许可决定的海事管理机构申请办理变更手续，提交变更申请书和相关说明材料。在变更手续未办妥前，变更的船舶、海上设施或者内河浮动设施不得从事相应的水上水下作业或者活动。许可证上注明的从事水上水下作业或者活动的单位、内容、水域发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当重新申请许可证。

第十五条：有下列情形之一的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向原发证的海事管理机构报告，并办理许可证注

销手续：（一）水上水下作业或者活动中止的；（二）3个月以上未开工的；（三）提前完工的；（四）因许可事项变更而重新办理了新的许可证的；（五）因不可抗力导致许可的水上水下作业或者活动无法实施的。

九、申请材料

1.新设：

- （1）水上水下活动通航安全审核申请书；
- （2）申请人和经办人相关证明材料；
- （3）作业或者活动方案；
- （4）作业或者活动保障实施方案；
- （5）作业或者活动应急预案；
- （6）作业或者活动责任制度文本。

2.变更：

变更申请

3.延续：

延续申请材料

4.注销：

注销申请

十、中介服务

有无法定中介服务事项:否

十一、审批程序

1.办理行政许可的程序环节：

（1）新设、延续：

受理、专家评审（部分情况下开展）、审查、决定、送达

（2）变更、注销：

受理、审查、决定、送达

2.规定行政许可程序的依据：

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》
（交通运输部令 2021 年第 24 号）

第十条：水上水下作业或者活动水域涉及两个以上海事管理机构的，许可证的申请应当向其共同的上一级海事管理机构或者共同的上一级海事管理机构指定的海事管理机构提出。

第十一条：海事管理机构应当自受理申请之日起 15 个工作日内作出许可或者不予许可的决定。准予许可的，应当颁发水上水下作业或者活动许可证。对通航安全可能构成重大影响的水上水下作业或者活动，海事管理机构应当在许可前组织专家进行技术评审。

第十三条 许可证的有效期由海事管理机构根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定。许可证有效期届满不能结束水上水下作业或者活动的，建设单位、主办单位或者施工单位应当于许可证有效期届满 5 个工作日内向海事管理机构申请办理延续手续，提交延续申请书和相关说明材料，由海事管理机构在原许可证上签注延续期限后方能继续从事相应作业或者活动。许可证有效期最长不得超过 3 年。

第十四条：许可证上注明的船舶、海上设施或者内河浮动设施在水上水下作业或者活动期间发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向作出许可决定的海事管理机构申请办理变更手续，提交变更申请书和相关说明材料。在变更手续未办妥前，变更的船舶、海上设施或者内河浮动设施不得从事相应的水上水下作业或者活动。许可证上注明的从事水上水下作业或者活动的单位、内容、水域发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当重新申请许可证。

第十五条：有下列情形之一的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向原发证的海事管理机构报告，并办理许可证注销手续：（一）水上水下作业或者活动中止的；（二）3个月以上未开工的；（三）提前完工的；（四）因许可事项变更而重新办理了新的许可证的；（五）因不可抗力导致许可的水上水下作业或者活动无法实施的。

3.是否由审批机关受理：是

4.是否存在初审环节：否

5.是否需要现场勘验：否

6.是否需要组织听证：否

7.是否需要招标、拍卖、挂牌交易：否

8.是否需要检验、检测、检疫：否

9.是否需要鉴定：否

10.是否需要专家评审：部分情况下开展

11.审批机关是否委托服务机构开展技术性服务：否

12.是否需要向社会公示：否

13.是否实行告知承诺办理：否

十二、受理和审批时限

1.承诺受理时限：5 个工作日

2.法定审批时限：15 工作日

3.规定法定审批时限的依据：

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》
（交通运输部令 2021 年第 24 号）第十一条：海事管理机构应当自受理申请之日起 15 个工作日内作出许可或者不予许可的决定。准予许可的，应当颁发水上水下作业或者活动许可证。

4.承诺审批时限：5 工作日（依法进行专家评审另需时间不计算在该时限内）

十三、收费信息

办理行政许可是否收费：否

十四、行政许可证件

1.行政许可证件名称：中华人民共和国水上水下活动许可证

2.行政许可证件的有效期限：根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定，不超过 3 年。

3.规定行政许可证件有效期限的依据：

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》
（交通运输部令 2021 年第 24 号）第十三条：许可证的有效期由

海事管理机构根据作业或者活动的期限及水域环境的特点确定。... ..许可证有效期最长不得超过 3 年。

4.理行政许可证件变更手续的要求：

许可证上注明的船舶、海上设施或者内河浮动设施在水上水下作业或者活动期间发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当及时向作出许可决定的海事管理机构申请办理变更手续，提交变更申请书和相关说明材料。在变更手续未办妥前，变更的船舶、海上设施或者内河浮动设施不得从事相应的水上水下作业或者活动。许可证上注明的从事水上水下作业或者活动的单位、内容、水域发生变更的，建设单位、主办单位或者施工单位应当重新申请许可证。

5.办理行政许可证件延续手续的要求：

许可证有效期届满不能结束水上水下作业或者活动的，建设单位、主办单位或者施工单位应当于许可证有效期届满 5 个工作日前向海事管理机构申请办理延续手续，提交延续申请书和相关说明材料，由海事管理机构在原许可证上签注延续期限后方能继续从事相应作业或者活动。

6.行政许可证件的有效地域范围：作业或者活动水域。

7.规定行政许可证件有效地域范围的依据：

《中华人民共和国水上水下作业和活动通航安全管理规定》（交通运输部令 2021 年第 24 号）第十八条：海事管理机构应当根据作业或者活动水域的范围、自然环境、交通状况等因素合理

核定安全作业区的范围，并向社会公告。需要改变的，应当由海事管理机构重新核定公告。水上水下作业或者活动已经海事管理机构核定安全作业区的，船舶、海上设施或者内河浮动设施应当在安全作业区内进行作业或者活动。无关船舶、海上设施或者内河浮动设施不得进入安全作业区。

十五、行政许可数量限制

有无行政许可数量限制：否

十六、行政许可后年检要求

有无年检要求：否

十七、行政许可后年报要求

有无年报要求：否

十八、监管主体

设区的市级、县级交通运输部门。